

Совет Безопасности

Distr.: General
9 December 2020
Russian
Original: English

Положение в Южном Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 2514 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2021 года и просил Генерального секретаря каждые 90 дней информировать Совет об осуществлении мандата Миссии. В докладе освещаются события в политической сфере и сфере безопасности за период с 1 сентября по 30 ноября 2020 года, гуманитарная обстановка и положение в области прав человека, а также прогресс в осуществлении мандата Миссии.

II. События в политической и экономической областях

2. После продолжительных обсуждений, которые были отложены частично из-за ограничений, связанных с коронавирусным заболеванием (COVID-19), 20 октября стороны Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан согласились с распределением всех 79 графств в соответствии с коэффициентом разделения ответственности, предусмотренным в Соглашении. Президент Южного Судана Салва Киир Маярдит 21 октября призвал стороны представить свои кандидатуры на имеющиеся должности.

3. Хотя 9 из 10 губернаторов, назначенных в последнем квартале, приступили к выполнению своих функций, все остальные должности в исполнительных и законодательных органах власти в штатах и округах остаются вакантными. Тупиковая ситуация с назначением губернатора Верхнего Нила сохраняется. Народно-освободительное движение Судана/армия Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)) продолжало утверждать, что генерал-лейтенант Джонсон Олони является единственным реальным кандидатом, и отказывается рассматривать другие варианты.

4. 27 октября представители Национального демократического движения, Федеральной демократической партии и Освободительного движения Южного Судана — всех членов Оппозиционного альянса Южного Судана, — обратились к г-ну Кииру с просьбой о вмешательстве в связи с выдвижением представителей Альянса в регионе Большой Экватории. 15 ноября эти партии и Патриотическое движение Южного Судана обвинили двух лидеров Альянса Джозефин

Просьба отправить на вторичную переработку





Лагу и Джозефа Бакосоро в том, что те препятствуют их участию в совещаниях, проводимых в рамках процесса выдвижения кандидатур в Экваториях.

Осуществление Обновленного соглашения

5. Национальный комитет по конституционным поправкам 14 сентября представил Законопроект о внесении поправок в Конституцию (№ 8) 2020 года, который имеет целью скорректировать изменения, утвержденные ранее Законом о внесении поправок в Конституцию (№ 6) 2020 года, инкорпорировавшим Соглашение в Переходную конституцию. До настоящего времени никаких результатов достигнуто не было.

6. Очные заседания воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке возобновились 30 сентября. Временно исполняющий обязанности председателя генерал-майор Чарльз Тай Гитуай призвал к воссозданию Переходной национальной законодательной ассамблеи, выпуску личного состава необходимых объединенных сил и назначению губернатора Верхнего Нила. На этом заседании Совместный переходный комитет по вопросам безопасности сообщил, что он завершил разработку критериев приемлемости, программ работы и учебных планов, создал 17 учебных центров по всей стране и подготовил пять центров в регионе Большой Экватории к выпуску необходимых объединенных сил. Комитет подчеркнул сохраняющиеся проблемы оперативного характера, связанные с нехваткой финансирования. Объединенный совет по вопросам обороны представил доклад о согласованных командных структурах органов безопасности, который подлежит утверждению старшими должностными лицами. В октябрьском ежеквартальном докладе воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке отмечается, что, хотя постоянное прекращение огня в основном соблюдается, сбои, связанные с COVID-19, нехватка ресурсов, межобщинные столкновения, рост числа случаев смены лояльности среди представителей сторон и отсутствие политической воли препятствовали осуществлению Соглашения. В ходе совещания, прошедшего 26 ноября, Комиссия, помимо прочего, настоятельно призвала стороны незамедлительно восстановить Ассамблею и Совет штатов и соблюдать 35-процентную квоту на представленность женщин в переходных институтах.

7. В ответ на требования гражданского общества и женских организаций 13 октября исполняющая обязанности Генерального секретаря Народно-освободительного движения Судана Джемма Нуну Кумба объявила, что для оставшихся должностей, выделенных партии, будет введена 35-процентная квота для женщин. До сих пор предусмотренная квота соблюдалась только Механизмом наблюдения за прекращением огня и переходными механизмами обеспечения безопасности (41 процент женщин) и воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке (35 процентов женщин). 17 ноября Регина Джозеф Капа была назначена временным Генеральным секретарем НОДС/А (О) после отставки Питера Тинго 10 ноября. Г-н Тинго привел в качестве причины своего решения неудачное руководство первого вице-президента Риека Машара. Примечательно, что обе основные партии в стране в настоящее время возглавляют женщины.

События, связанные с мирным процессом

8. Внутренние разногласия возникли в рамках Альянса оппозиционных движений Южного Судана, в результате чего 25 сентября Объединенный фронт/армия Южного Судана был выведен из состава коалиции. 5 октября Реальное Народно-освободительное движение Судана также было выведено из состава альянса после того, как подвергло критике упомянутое решение Объединенного

фронта. В период с 9 по 12 октября Община святого Эгидия приняла в Риме четвертый раунд переговоров между Обновленным переходным правительством национального единства Альянсом оппозиционных движений Южного Судана. Стороны решили встретиться 30 ноября, чтобы продолжить обсуждения и вновь подтвердить свою приверженность Соглашению о прекращении боевых действий 2017 года между правительством Республики Южный Судан и Народно-освободительным движением/армией Судана (оппозиция). Кроме того, обсуждалось участие Альянса оппозиционных движений Южного Судана в Механизме наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и был подписан документ, содержащий декларацию принципов.

9. С 9 по 13 ноября Община Святого Эгидия созвала в Риме семинар по вопросам интеграции Альянса оппозиционных движений в состав Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. Это рабочее совещание было посвящено достижению общего понимания в отношении обязательств сторон, подписавших Соглашение о прекращении боевых действий, и условий работы в рамках Механизма. В соответствии с Римской декларацией о мирном процессе в Южном Судане от 12 января 2020 года, начиная с января 2021 года вооруженные группы в составе Альянса оппозиционных движений Южного Судана — Фронт национального спасения, Национальное движение Южного Судана за перемены и Объединенное демократическое революционное движение — будут в равной степени представлены во всех структурах Механизма. В Соглашении о прекращении боевых действий, в частности, содержится запрет сексуального и гендерного насилия и призыв к сторонам принимать конкретные меры по защите уязвимых лиц.

10. После заседания руководящего совета, состоявшегося 14 ноября, Альянс оппозиционных движений Южного Судана решил призвать к воссоединению сторон Альянса и в целях примирения вступил в диалог с Национальным демократическим альянсом Южного Судана. 18 ноября Объединенный фронт/армия Южного Судана и фракция «Реальное Народно-освободительное движение Южного Судана» опубликовали заявление, в котором сообщалось, что они решили работать над сохранением единства Альянса оппозиционных движений Южного Судана и обратились к Национальному демократическому альянсу Южного Судана с предложением рассмотреть вопрос о воссоединении.

Переход на сторону противника и смена лояльности среди сторон

11. Переход на сторону противника по-прежнему оставался угрозой доверию между сторонами и подрывал осуществление Соглашения. 26 сентября НОДС/А (О) объявило о дезертирстве генерал-майора Мозеса Локуджо — влиятельного лидера в районе Ей — и его переходе в состав Народных сил обороны Южного Судана. Как сообщается, после этого перехода г-н Локуджо дал оставшимся силам НОДС/А (О) в районе Кайо-Кайи, в том числе силам, располагавшимся в учебном центре Морото и месте расквартирования в Паньюме четыре дня для выхода их этих районов. Впоследствии силы г-на Локуджо вступили в столкновение с НОДС/А (О) в конце сентября и еще раз в конце ноября, в результате чего 30 сентября Межправительственная организация по развитию выступила с заявлением, осуждающим дезертирство, а 1 октября с таким же заявлением выступила воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке. Кроме того, 26 ноября Комиссия вновь выразила свою серьезную озабоченность по поводу увеличения числа случаев перехода на сторону противника среди представителей военных формирований и поручила Механизму наблюдения за прекращением огня и переходным мерам обеспечения безопасности проверять все случаи, которые предположительно имели место в Морото, и сообщить о результатах Комиссии.

12. Затем последовали новые случаи дезертирства, в том числе дезертирство временно исполняющего обязанности губернатора НОДС/А (О) Энтони Фада Табана, бывшего пресс-секретаря НОДС/А (О) в Баггари Никола Габриэля Адама и бригадного генерала Альфреда Анджело Кумаики, объявивших о своей верности президенту Кииру. 4 ноября высокопоставленный член НОДС/А (О), бригадный генерал Саймон Вью Гаранг, также подал в отставку, ссылаясь на разногласия с первым вице-президентом Машаром. 9 сентября генерал-лейтенант Никодимус Денг Алир, бывший начальник Генерального штаба Движения за демократическую инициативу, перешел на сторону Народных сил обороны Южного Судана. 12 октября девять членов Объединенного фронта/армии Южного Судана во главе с генерал-майором Ньялом Тотом перешли на сторону Народных сил обороны Южного Судана. 23 октября генерал Локай Ико, командующий Фронтом национального согласия в Капоэте, и Лако Джада Квачок, председатель комитета по международным отношениям Фронта национального согласия, ушли в отставку, сославшись на недовольство руководством Фронта.

13. 4 октября один из видных членов оппозиции сообщил средствам массовой информации, что 77 политических деятелей из правящей фракции Народно-освободительного движения Судана перешли на сторону НОДС/А (О).

Региональные события и динамика

14. 15 сентября Совет мира и безопасности Африканского союза провел свое 945-е заседание, посвященное положению в Южном Судане. Совет, в частности, выразил глубокую озабоченность по поводу медленных темпов осуществления переходных мер обеспечения безопасности и настоятельно призвал правительство и подписавшие Соглашение стороны мобилизовать финансовые средства для подготовки, выпуска и развертывания необходимых объединенных сил.

15. 3 октября в Джубе г-н Киир председательствовал при подписании Джубского мирного соглашения между Переходным правительством Судана, Суданским революционным фронтом и фракцией Освободительная армия Судана/«Минни Минави». В церемонии приняли участие главы государств Сомали, Джибути, Чада и Эфиопии.

16. С 28 по 29 октября Судан и Южный Судан провели очередное заседание Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности. Механизм подтвердил полную и непоколебимую приверженность соглашениям о сотрудничестве 2012 года и принял решение, в частности, обеспечить начало работы вновь открываемых пунктов пересечения границы.

Другие крупные политические события в стране

17. С 3 по 15 ноября в Джубе прошла Конференция по национальному диалогу. Более 500 участников, 50 процентов из которых составляли женщины, в том числе 274 женщины, представители молодежных организаций и прочие делегаты низового уровня, обсудили вопросы, связанные с управлением, безопасностью, экономикой и социальной сплоченностью. В конференции не принимали участие НОДС/А (О) и Национальное демократическое движение.

18. 16 сентября г-н Киир освободил от должности министра финансов Сальваторе Гаранга и назначил на его место Атяна Диинга Атяна. 17 сентября г-н Киир распустил совет Нильской нефтяной корпорации и впоследствии назначил новый совет под председательством министра по делам президента Ньяла Денга Ньяла. 7 октября г-н Киир назначил Патрика Мугою новым Генеральным комиссаром Национального налогового управления. 2 ноября г-н Киир освободил от

должности управляющего Центральным банком Южного Судана Джамаля Абдаллу Вани и назначил на его место бывшего управляющего Дира Тонга Нгора.

Экономическое положение

19. Экономическая ситуация продолжает ухудшаться из-за низкой цены на нефть, которая является основным источником экспортных поступлений. В конце августа Центральный банк объявил, что у него закончились золотовалютные резервы, а задолженность по зарплате госслужащих достигла примерно пяти месяцев. Обесценивание южносуданского фунта также способствовало инфляции на фоне усиливающихся жалоб на рост стоимости товаров первой необходимости. Для борьбы с кризисом был принят ряд мер, включая, в частности, создание г-ном Кииром комитета по урегулированию экономического кризиса. Процесс составления национального бюджета на 2020/21 год отстает от графика, а бюджетный пакет правительства на 2020/21 год предполагает бюджетный дефицит в размере более 50 процентов от бюджета, составляющего, по оценкам, 1,3 млрд долл. США. Продолжилось применение мер по оказанию финансовой поддержки в условиях дефицита. В ноябре Международный валютный фонд утвердил выделение Южному Судану 52,3 млн долл. США на борьбу с последствиями, связанными с COVID-19. Однако четкие указания на то, как будет финансироваться дефицит, отсутствуют.

III. Положение в области безопасности

20. В большинстве районов страны по-прежнему соблюдался режим постоянного прекращения огня. В целом из-за масштабных наводнений было зарегистрировано меньшее число инцидентов в области безопасности. Возросшие сложности с источниками средств к существованию в результате ухудшения экономического положения, вызванного пандемией COVID-19, привели к росту экономически обусловленных актов насилия и преступности, в том числе к усилению сексуального и гендерного насилия, особенно в отношении молодых девушек, наряду с заметным увеличением числа принудительных детских браков и случаев подростковой беременности. В Восточной Экватории, Джонглее, штате Лейкс, Юнити и Верхнем Ниле растет спрос на рабочие места и усугубляется связанное с этим насилие.

Регион Большого Верхнего Нила

21. Неопределенность, связанная с формированием правительства штата Верхний Нил и попытками срыва назначения генерал-лейтенанта Олони, стала причиной целенаправленных нападений на лидеров племени шиллук, предположительно совершенных паданг-динка. К их числу относится нападение 22 октября на верховного вождя лело и четырех других вождей шиллукских общин. Еще один инцидент был зарегистрирован 2 ноября, когда в городе Малакаль были убиты два представителя племени шиллук. В результате этих инцидентов и убийства в июле бывшего государственного прокурора в городе Малакаль за недавний период в общей сложности было убито трое шиллуков.

22. Напряженность в отношениях между НОДС/А (О) и силами генерал-майора Джеймса Очана вновь проявилась в Майвуте 25 октября, когда стороны вступили в перестрелку. Этот инцидент произошел, когда фермеры общины сие-во, связанные с г-ном Очаном, попытались возделывать землю в районах, расположенных к югу от Майвута, но были вытеснены силами НОДС/А (О). После этого крестьяне вернулись в сопровождении солдат г-на Очана.

23. В конце октября вновь появились требования о создании рабочих мест, что привело к ожесточенным протестам в Ренке, спровоцировавшим эвакуацию работников гуманитарных структур в связи с угрозами со стороны молодых людей, которые совершили акт вандализма и подожгли гуманитарный склад, на котором хранились насущно необходимые медикаменты и вакцины. Аналогичные требования и угрозы наблюдались в Малакале и Бундже. Местная молодежь по-прежнему убеждена, что у нее отбирают рабочие места и предлагают их неместным гражданам Южного Судана.

24. В штате Юнити Майом оставался «горячей точкой», где отмечались нападения и акты мести с участием местной вооруженной молодежи, связанной с правительственными силами. В сентябре несколько районов подверглись нападениям со стороны вооруженной молодежи из Варраба. В результате одного такого инцидента были убито не менее 10 человек, а также было совершено нападение на большое стадо скота. Этот инцидент, предположительно, представляет собой нападение в отместку за предыдущее нападение в Варрабе, совершенное представителями общины буль-нуэр. Молодежь с обеих сторон приготовилась к дальнейшим нападениям. По сообщениям, группа из Варраба также пытается избежать мероприятий по разоружению, и, соответственно, присутствие членов этой группы в Майоме может сорвать планируемое разоружение в штате Юнити.

25. Ситуация в Джонглее оставалась спокойной, но нестабильной из-за серии нападений между объединенными общинами динка и гаваар, с одной стороны, илу-нуэр и общиной мурле, с другой стороны, имевших место ранее в административном районе Большого Пибора. С тех пор конфликтующая молодежь из племен динка и нуэр покинула административный район Большого Пибора и вернулась в свои общины. Национальные и местные усилия продолжали способствовать диалогу и примирению между этими общинами, проблема межобщинной напряженности оставалась неурегулированной, в то время как обе стороны не теряли бдительность. Параллельно с этим по мере того как стихал конфликт между динка, нуэр и мурле, в административном районе Большого Пибора была отмечена вспышка внутриобщинного и междоусобного насилия, связанного с внутренней борьбой среди мурле и трансграничными нападениями на крупный рогатый скот на холмах Маруво, в которых участвовали джи и топоса из соседнего штата Восточная Экватория.

Регион Большой Экватории

26. Фронт национального согласия по-прежнему вел активные действия в Экваториальных штатах после вытеснения Фронта из основных городов и стратегических районов силами Народных сил обороны Южного Судана и НОДС/А (О) в предшествующие месяцы. Во многих случаях речь шла о таких действиях, как засады и грабежи на дорогах по основным маршрутам снабжения, а также похищения и вербовка людей в ходе столкновений с правительственными войсками и силами НОДС/А (О).

27. После того как генерал-майор Локуджо перешел на сторону других сил,. верные ему силы 28 и 29 сентября вступили в столкновение с силами генерал-майора Локуджо и НОДС/А (О), при этом обе стороны обвинили друг друга в инициировании этих нападений.

28. В Западной Экватории сохранялась напряженность на границе с Центральноафриканской Республикой в результате деятельности вооруженных групп Амбороро и группировки бывшей «Селеки», а также предполагаемой мобилизацией молодежи из племени азанде для борьбы с группировкой бывшей «Селеки» на территории Центральноафриканской Республики. Сообщается, что молодежь племени азанде была нанята бизнесменом из Центральноафриканской

Республики при поддержке со стороны генерал-майора Джеймса Нандо, бывшего командира НОДС/А (О), который в марте перешел на сторону Народных сил обороны Южного Судана. Назначение генерал-лейтенанта Альфреда Футийо губернатором штата Западная Экватория продолжало вызывать недовольство некоторых представителей политической и военной элиты азанде, в то время как некоторые политики из этого племени пытались сплотиться в интересах создания независимого административного района в Тамбуре.

Регион Большого Бахр-эль-Газаля

29. В штате Варраб округ Восточный Тонь оставался «горячей точкой» из-за нового цикла насилия внутри общины динка. 6 и 7 октября произошло столкновение вооруженной молодежи луаниджанг с объединенными силами тиик и акоок, в результате которого было убито по меньшей мере десять человек, а также был сожжен рынок и угнан скот. Аналогичное нападение произошло 30 октября. В ноябре луаниджанг также вступили в столкновение с общинами тиик, акоок и джалвау, в результате чего около 16 человек погибли и 48 получили ранения.

Межобщинный конфликт

30. Серьезные наводнения на значительной части территории страны, в том числе в штатах Варраб, Лейкс, Верхний Нил и Джонглей, и связанные с этим ограничения на передвижение скотоводов и вооруженного гражданского населения привели к значительному сокращению масштабов межобщинного конфликта. Некоторые наблюдатели объясняют снижение уровня насилия в общинах наводнениями и возможным присутствием сил гражданского разоружения в Варрабе и Лейкс. Несмотря на это снижение, в начале сентября в штатах Варраб и Юнити все еще отмечались случаи трансграничного общинного насилия и угона скота. Межобщинное насилие, спровоцированное тем, что молодежь угнала скот в южной части Варраба, также привело к убийству гражданских лиц, в то время как межобщинный конфликт продолжался в центральных и западных районах штата Лейкс. Это насилие со стороны молодежи можно объяснить ростом стоимости выкупа невест, конкуренцией за пастбищные угодья и воду в связи с приближением засушливого сезона и проблемой безработицы.

31. В Джонглее также продолжились нападения с целью мести между общинами мурле и джи, а также между мурле и лу-нуэр, но в меньшем масштабе из-за сильных наводнений в штате. Наводнение также привело к перемещению гражданских лиц, которые бежали из штатов Джонглей и Лейкс в Мангаллу в северной части Центральной Экватории. Впоследствии, 23 сентября, правительство объявило Мангаллу местом размещения внутренне перемещенных лиц. Район Мангаллы оспаривается рядом других этнических групп, при этом МООНЮС работает с местными общинами, с тем чтобы предотвратить возникновение конфликта, учитывая беспрецедентное число находящихся там перемещенных гражданских лиц.

IV. Гуманитарная обстановка

32. Гуманитарная ситуация в Южном Судане оставалась тяжелой в связи с наводнениями, вооруженным конфликтом и межобщинным насилием. Из-за насилия в районе Большой Экватории было отмечено перемещение населения, жертвы среди гражданских лиц, произвольные аресты, похищения и преследования гуманитарных работников, а также срывы гуманитарных операций. В Центральной Экватории из-за вооруженных столкновений гражданские лица

были вынуждены искать убежища в Уганде, при этом были приостановлены гуманитарные операции, от которых зависит около 24 500 человек.

33. ВВаррабе межобщинные столкновения привели к перемещению около 18 000 человек и жертвам среди гражданского населения. Порядка 1,6 миллиона человек оказались в положении внутренне перемещенных лиц. Проливные дожди и наводнения также затронули более1 миллиона человек в 8 из 10 штатов, начиная с июля, что стало причиной перемещения более 400 000 человек. В сентябре и октябре было зарегистрировано более 19 000 беженцев, спонтанно вернувшихся в родные места, в результате чего число вернувшихся в 2020 году составило порядка 110 000 человек. Голод, спровоцированный отсутствием продовольственной безопасности, отмечался по всей стране. Отсутствие безопасности, конфликт и масштабные наводнения имели значительные последствия для условий жизни людей, спровоцировали сокращение объемов сельскохозяйственного производства и препятствовали доступу на рынки, прежде всего на рынки в городских районах.

34. Условия гуманитарного доступа ухудшились в связи с продолжающимися боевыми действиями, отрицательно влияющими на доступ, и неоднократными случаями насилия в отношении гуманитарного персонала и порчей имущества.

35. В ноябре два южносуданских гуманитарных работника, оказывавших важнейшие услуги по обеспечению питания, были убиты в ходе двух инцидентов в Пиборе и Канале и Пиги в штате Джонглей. В результате этих инцидентов число гуманитарных работников, убитых в этом году в Южном Судане, достигло девяти человек, а общее число гуманитарных работников, убитых в 2019 году, возросло втрое. В общей сложности с начала конфликта в конце 2013 года погибли 124 гуманитарных работника.

36. Были также отмечены многочисленные нападения на четко обозначенные гуманитарные транспортные средства: было организовано по меньшей мере девять засад, в результате которых получили увечья сотрудники гуманитарных служб и был нанесен ущерб имуществу. В Ренке и Бентиу сотрудникам гуманитарных организаций были высказаны прямые угрозы в связи с тем, как они осуществляют наем. В октябре лодочный конвой, перевозивший продовольствие, попал в засаду, устроенную вооруженными лицами в штате Лейкс. Одно грузовое судно затонуло, при этом трое членов экипажа этого судна получили огнестрельные ранения. Один человек остается без вести пропавшим и числится погибшим. Возобновление вооруженного конфликта в ряде частей Центральной Экватории также повлияли на осуществление гуманитарных операций.

37. В период с сентября по ноябрь стало известно в общей сложности о 103 инцидентах, связанных с гуманитарным доступом. Сорок пять гуманитарных сотрудников также были переведены в другие места по соображениям безопасности или по другим причинам. Отмена ограничений в связи с COVID-19, уменьшилось благодаря облегчению внутреннего перемещения облегчила внутренние передвижения, однако сотрудники гуманитарных организаций по-прежнему становятся объектами притеснений и запугивания.

38. В период с января по сентябрь услуги по предоставлению жизненно важной помощи и защите были оказаны более 6 миллионам человек. Этот показатель соответствует 80 процентам от пересмотренного показателя в 7,6 миллиона человек, на которых нацелен План гуманитарного реагирования на 2020 год, включая людей, охваченных мероприятиями по реагированию на COVID-19. По состоянию на 30 ноября было получено 974 млн долл. США из 1,9 млрд долл. США, запрошенных в рамках Плана гуманитарного реагирования, включая

более чем 30 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

39. В сезон дождей люди по-прежнему страдали от таких болезней, как малярия, корь и инфекции, передающиеся через воду. Случаи полиомиелита, вызванного мутацией вируса, содержащегося в вакцинах, были подтверждены в Варрабе и Западном Бахр-эль-Газале в октябре, через два месяца после того, как Африка была объявлена свободной от природного полиомиелита.

V. Выполнение задач, предусмотренных мандатом Миссии

A. Защита гражданского населения

40. Миссия продолжала принимать комплексные меры реагирования на угрозы гражданскому населению и с этой целью проводила ключевые мероприятия с местными властями, осуществляла инициативы по урегулированию конфликтов на общинном уровне и внедряла более открытые протоколы взаимодействия миротворцев с населением, а также обеспечивала программную поддержку, направленную на укрепление стабильности и устранение факторов, способствующих конфликтам. К числу основных угроз в отношении гражданских лиц относятся убийства, нанесение увечий, а также похищения и сексуальное насилие.

41. МООНЮС продолжала усилия по восстановлению стабильности в Джонглее и административном районе Большое Пибора, уделяя приоритетное внимание дополнительным экстренным и среднесрочным мерам по предотвращению и смягчению возможного дальнейшего насилия. В частности, МООНЮС поддержала диалог между лидерами общин динка-бор, лу-нуэр и мурле в Джубе под руководством губернатора Джонглея и главного администратора административного района Большого Пибора, в результате чего была достигнута договоренность о дальнейшем взаимодействии на низовом уровне. Миссия также оказывала основную поддержку Комитету высокого уровня, возглавляемому вице-президентом Джеймсом Вани Иггой, в урегулировании межобщинного насилия в Джонглее и административном районе Большого Пибора. Планировалось разработать межучрежденческую программу сокращения масштабов насилия в общинах при содействии со стороны совместного Целевого фонда МООНЮС и страновой группы Организации Объединенных Наций с участием многих доноров для примирения, стабилизации и обеспечения жизнестойкости, в рамках которого Миссия объединит свои усилия с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и двумя международными неправительственными организациями. Этот проект, ориентированный на молодежь и другие маргинализированные группы, имеет целью объединение усилий общин в целях выявления коренных причин конфликтов и разработки мер по сокращению масштабов насилия и содействию повышению ответственности.

42. Параллельно МООНЮС проводила патрулирование в ключевых районах, где отмечалось насилие, в частности в Джонглее. В штате Западная Экватория, где, согласно сообщениям, возросла преступность и принудительная вербовка в состав Фронта национального согласия, МООНЮС создала временные оперативные базы для реагирования на возникающие угрозы. Миссия также усилила свое присутствие в Центральной Экватории после столкновений в конце сентября, а также в Варрабе — в связи с ростом междоусобного насилия и нападений молодежи на общины вдоль дороги Вау — Кваджена — Тонж. Кроме того, МООНЮС проводила патрулирование в районах возвращения, с тем чтобы создать условия, благоприятствующие расселению, в том числе в районе Большого Малакаля, в Акобо и Уроре в штате Джонглей; а также в Лайнии и Ейе в

Восточной Экватории. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, откликнулась на просьбы различных органов власти и членов общин об удалении взрывоопасных боеприпасов из жилых районов, вдоль обочин дорог и в деревнях в Большой Экватории, штатах Лейкс, Юнити, Верхний Нил и Западный Бахр-эль-Газаль.

43. В поддержку осуществления Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан на низовом уровне, урегулирования местных конфликтов, примирения и поощрения социальной сплоченности МООНЮС провела 25 семинаров, общинные диалоги, кампании в поддержку мира и информационные мероприятия в отношении местных и национальных мирных соглашений, а также мероприятия по расширению возможностей для традиционных лидеров, женщин и молодежи. Этими мероприятиями было охвачено в общей сложности 1971 человек (в том числе 800 женщин).

44. На основе «дорожной карты», представленной в моем докладе о будущем планировании пунктов защиты гражданского населения в Южном Судане (S/2019/741), и для расширения деятельности по внешней защите в «горячих точках», где отмечается насилие, Миссия продолжала свои усилия по переоборудованию пунктов защиты гражданского населения в обычные лагеря для внутренне перемещенных лиц под юрисдикцией правительства, в соответствии с главой III Соглашения и на основе всеобъемлющих оценок риска в плане безопасности. В рассматриваемый период пункты в Боре, Вау и Джубе были официально переоборудованы в лагеря для внутренне перемещенных лиц. Миссия будет продолжать выполнять предусмотренные мандатом обязанности по защите гражданского населения, в том числе посредством патрулирования в непосредственной близости от мест размещения бывших пунктов защиты гражданского населения. Миссия будет также оказывать поддержку правительству в выполнении им своих обязанностей, в частности будет оказывать поддержку Национальной полицейской службе Южного Судана. Кроме того, МООНЮС будет продолжать оказывать содействие беспрепятственной доставке гуманитарной помощи в лагеря и обеспечивать готовые к развертыванию силы быстрого реагирования для принятия экстренных мер.

45. Во всех трех местах эти трансформации стали результатом тесной координации и совместного планирования между Миссией и гуманитарными партнерами, работающими в этих местах, а также широкого взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, включая власти в Джубе и штатах, силы безопасности, полицию и представителей временно перемещенных лиц. В каждом случае Миссия подписывала меморандум о взаимопонимании с губернаторами соответствующих штатов, обеспечивая их приверженность обеспечению безопасности и защиты внутренне перемещенных лиц в лагерях. Как в Боре, так и в Вау Миссия содействовала прямому взаимодействию между внутренне перемещенными лицами и губернаторами штатов в целях укрепления доверия. Кроме того, в Джубе Миссия вместе с партнерами оказала поддержку в разработке проекта соглашения о мирном сосуществовании между общинами временно перемещенных лиц в местах их проживания и соседствующими с ними принимающими общинами.

46. 5 октября в рамках усилий по оказанию поддержки властям в выполнении ими своих обязанностей по обеспечению правопорядка в недавно переоборудованных лагерях для внутренне перемещенных лиц комиссар полиции МООНЮС подписал соглашение об оперативной координации с Национальной полицейской службой Южного Судана. Соглашение предусматривает условия для того , чтобы полиция Организации Объединенных Наций могла размещаться на полицейских постах вблизи переоборудованных лагерей для временно

перемещенных лиц в целях дальнейшего укрепления потенциала общинной полиции, в том числе путем обеспечения материально-технической поддержки, технической помощи, обучения, инструктажа, наставничества и мониторинга, а также посредством организации скоординированного патрулирования.

47. На основе успешных примеров переоборудования лагерей и с учетом накопленного опыта в настоящее время предпринимаются столь же комплексные меры и проводятся консультации в целях переоборудования оставшихся пунктов защиты гражданского населения в Бентиу и Малакале, где находится 130 458 человек.

48. Переоборудование пунктов защиты гражданского населения обеспечивает для военного контингента преимущества в плане безопасности, что позволяет поэтапно сократить численность военного и полицейского персонала и улучшить схему распределения сил для защиты гражданского населения за счет более мобильного, надежного, оперативного и маневренного развертывания. Осуществление ожидаемых рекомендаций по итогам независимого стратегического обзора наряду с предполагаемым укреплением компонента МООНЮС по вопросами обеспечения законности и правопорядка и реорганизация нынешнего экспертного состава полицейского компонента позволят Миссии и далее расширять техническую и консультативную поддержку, оказываемую национальным субъектам в целях восстановления национальной системы обеспечения законности и осуществления уголовного правосудия, и тем самым содействовать созданию условий для защиты и укрепления потенциала правительства по защите гражданского населения.

49. Наряду с этим ЮНПОЛ продолжала расширять свои внешне ориентированные операции и деятельность по защите за пределами пунктов защиты гражданского населения. В общей сложности было проведено 661 патрульное мероприятие для укрепления доверия населения, 64 кратковременных патрульных мероприятий, 2 долговременных патрульных операций, 11 вылетов в порядке активного воздушного патрулирования, а также 536 мероприятий по открытому патрулированию. В общей сложности 1274 патрулей ЮНПОЛ были составлены с учетом гендерного фактора.

50. Военный контингент МООНЮС провел 21 472 патрульных мероприятия, в том числе 1163 кратковременных патрульных мероприятия, 166 долговременных патрульных мероприятий, 127 вылетов в порядке активного воздушного патрулирования и 28 патрульных выездов на речных катерах. В общей сложности в местах расположения пунктов защиты гражданских лиц и вокруг них было проведено 5399 патрульных мероприятий.

Верховенство права и подотчетность

51. МООНЮС продолжала оказывать свою поддержку в осуществлении национальных мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в инцидентах, связанных с нарушением безопасности в пунктах защиты гражданского населения. В местах содержания под стражей МООНЮС находилось общей сложности 27 человек, подозреваемых в причастности к серьезным нарушениям безопасности в пунктах защиты гражданского населения. МООНЮС передала дела 9 человек национальным властям в связи с проведением следствия и для целей судебного преследования. Миссия также координировала с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) развертывание миссий по оценке и выездных судов в Малакале, причем этот процесс продолжается и в настоящее время.

52. 25 ноября МООНЮС оказала поддержку управлению военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана в развертывании группы в составе судей, прокуроров и адвокатов защиты в Боре и Бентиу для рассмотрения дел подозреваемых, содержащихся в военных тюрьмах и сокращения числа нерассмотренных подобных дел.

53. В целях смягчения остроты проблемы насилия, связанного с миграцией, в Варрабе и Западном Бахр-эль-Газале МООНЮС в координации с другими партнерами продолжала содействовать осуществлению проекта, финансируемого по линии целевого фонда для примирения, стабилизации и обеспечения жизнестойкости. В частности, МООНЮС руководила всесторонним планированием и подготовкой к созданию мобильного специального суда. Помимо борьбы с преступлениями, совершенными в прошлом, мобильный специальный суд будет служить механизмом быстрого реагирования с развертыванием в «горячих точках» с целью содействия привлечению виновных к ответственности при первых проявлениях насилия, а также с целью ослабления напряженности в предстоящий период миграции.

54. 24 ноября было проведено комплексное совещание высокого уровня, с тем чтобы повысить осведомленность глав каждого компонента системы правосудия обоих штатов в отношении работы мобильного специального суда, проконсультироваться с ними и получить их согласие на создание специальной группы по вопросам правосудия.

55. Параллельно с этим с 14 октября по 18 ноября МООНЮС провела консультации в Западном Бахр-эль-Газале и Варрабе, с тем чтобы проинформировать общины и узнать их мнение в отношении работы мобильного специального суда, а также тех областей, в которых необходимо укрепить потенциал в интересах решения проблем, возникших в ходе предыдущей миграции. Эти консультации послужат основой для проведения конференции между штатами, на которой планируется достичь договоренности между представителями штатов относительно укрепления механизмов содействия мирной миграции, а также относительно более широкого механизма информирования всех штатов об условиях работы и деятельности мобильного специального суда.

56. По итогам первоначального экспертного изучения уголовно-правовой базы Южного Судана МООНЮС оказывает поддержку Комиссии Южного Судана по обзору законодательства в формировании технической рабочей группы для рассмотрения и согласования предлагаемых поправок к Закону 2006 года о Кодексе доказывания, Закону 2008 года об Уголовном кодексе и Закону 2008 года об Уголовно-процессуальном кодексе. Этот консультативный обзор проводится с целью усилить соблюдение Южным Суданом международных и региональных стандартов и передовой практики и согласовать все национальные уголовные нормы. Совместно с ПРООН, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Министерством по гендерным вопросам, положению детей и социальному обеспечению МООНЮС продолжала координировать усилия по разработке проекта закона о семье для Южного Судана, по которому 11 ноября было проведено совещание заинтересованных сторон.

B. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

57. МООНЮС документально зафиксировала в общей сложности 134 инцидента, включая произвольные убийства, похищения, случаи сексуального насилия в условиях конфликта, несанкционированные аресты и задержания (в том

числе задержания невиновных лиц за преступления, совершенные их родственниками), пытки и жестокое обращение, принудительную военную вербовку и разграбление и уничтожение гражданской собственности. Жертвами этих инцидентов стали не менее 212 мирных жителей (126 убитых и 86 раненых), в том числе как минимум 27 женщин и 19 детей. Из этих инцидентов 73 приписываются группам самообороны; 10 инцидентов — НОДС/А (О); 8 — Народным силам обороны Южного Судана; 9 — Фронту национального спасения; 7 — Национальной полицейской службе Южного Судана; 5 — Службе национальной безопасности; 1 — необходимым объединенным силам; 1 — в совокупности служащим Народных сил обороны Южного Судана, Национальной полицейской службы Южного Судана и Национального управления тюрем Южного Судана; и 1 инцидент, предположительно, связан со столкновениями между Фронтом национального спасения и НОДС/А (О). Виновные еще в 19 инцидентах пока не установлены.

58. После резкого всплеска организованного насилия на субнациональном уровне и связанных с ним нарушений прав человека, о которых сообщалось в период с мая по середину августа, нарушения, зарегистрированные за отчетный период, достигли уровней, сопоставимых с тем же периодом в 2019 году, что, предположительно, объясняется главным образом проливными дождями и наводнениями в регионах, где обычно отмечается такое насилие. Тем не менее хорошо вооруженные группы самообороны продолжали сеять хаос в таких районах, как Лейкс и Варраб. Вызывает тревогу увеличение числа случаев похищения гражданских лиц силами Фронта национального спасения и другими вооруженными группировками, главным образом с целью принудительной военной вербовки, в районе Ей в Центральной Экватории. Кроме того, обеспокоенность вызывают нарушения, связанные с проводимой правительством кампанией принудительного разоружения в районе Тонджа в штате Варраб.

59. В МООНЮС продолжали поступать сообщения о случаях цензуры, а также преследований, произвольных арестов и задержаний со стороны Службы национальной безопасности в отношении журналистов, активистов и других гражданских лиц, критически отзывающихся о действиях правительства или не согласных с ним. В течение отчетного периода по меньшей мере пять журналистов были произвольно арестованы и задержаны в связи с их профессиональной деятельностью.

60. Введение смертной казни по-прежнему вызывает озабоченность, особенно с учетом недостаточных гарантий защиты права на надлежащую правовую процедуру и права на справедливое судебное разбирательство. За отчетный период было документально зафиксировано исполнение одного смертного приговора, в результате чего общее число подтвержденных смертных приговоров, приведенных в исполнение в 2020 году, достигло трех. За тот же период по итогам успешных апелляционных процессов, инициированных структурами гражданского общества, удалось освободить пять заключенных, приговоренных к смертной казни.

61. В начале сентября в военном окружном суде в Ейе, начавшем свою работу в июле, было объявлено о том, что 26 солдат Национальных сил обороны Южного Судана были осуждены за их причастность к различным правонарушениям, совершенным в южных округах Центральной Экватории, главным образом в период 2019–2020 годов. К их числу относятся 13 солдат, осужденных за изнасилование, и 4 — за покушение на убийство и причинение тяжких телесных повреждений. Гражданские суды в нескольких местах также осудили одного военнослужащего Сил за убийство, а также приговорили четырех сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана, трех сотрудников НОАС/А (О)

и одного члена Сил за сексуальные преступления в отношении восьми несовершеннолетних девочек.

62. В рамках поддержки осуществления мирного процесса, до содействия в организации поездок и оказания материальной помощи силам безопасности, не входящим в систему Организации Объединенных Наций, МООНЮС провела 22 оценки риска возможного несоблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

Дети и вооруженные конфликты

63. Число детей, пострадавших от грубых нарушений, сократилось с 55 до 23 (12 мальчиков, 10 девочек и 1 ребенок, пол которого не удалось выяснить).

64. Восемь мальчиков были признаны жертвами вербовки и использования и пять девочек — жертвами изнасилования; пятеро детей (два мальчика и три девочки) были похищены; пятеро детей (три мальчика, одна девочка и один ребенок, пол которого не удалось выяснить) были убиты или получили увечья (два ребенка были убиты и три получили увечья). Получили подтверждение один случай нападения на медицинское учреждение и один случай отказа в гуманитарном доступе. В штате Центральная Экватория были подтверждены случаи использования школ (две) и больниц (одна) в военных целях Народными силами обороны Южного Судана. В наибольшей степени от этого пострадали дети в Центральной Экватории (семь девочек), Западной Экватории (шесть мальчиков и одна девочка), в штате Варраб (один мальчик, одна девочка и один ребенок, пол которого не удалось выяснить), в Восточной Экватории (два мальчика), Джонглее (один мальчик), Лейксе (один мальчик), Юнити (один мальчик) и Западном Бахр-эль-Газале (одна девочка).

65. Правительственные силы безопасности совершили нарушения, от которых пострадали девять детей (четыре мальчика и пять девочек), включая Народные силы обороны Южного Судана (четыре мальчика и три девочки) и Службу национальной безопасности (две девочки). НОДС/А (О) совершило нарушения, от которых пострадали восемь детей (пять мальчиков, две девочки и один ребенок, пол которого не удалось выяснить), Фронт национального спасения (три девочки), при этом виновные в нарушениях в отношении трех мальчиков не были установлены и еще два мальчика получили увечья в результате разрыва взрывоопасных пережитков войны, а 1 мальчик был похищен неизвестной группой. Виновным в двух нападениях на медицинские учреждения считаются силы НОДС/А (О), а виновных в трех случаях отказа в гуманитарном доступе установить не удалось.

66. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности оказала поддержку в создании шести технических комитетов на уровне штатов в Центральной Экватории, Джонглее, Западной Экватории, Северном Бахр-эль-Газале, Лейксе и Юнити. Эти комитеты являются ключевыми структурами на уровне штатов, которые контролируют осуществление подписанного Всеобъемлющего плана действий по прекращению и предупреждению всех серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых вооруженными силами и группировками.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

67. МООНЮС продолжала отслеживать показатели в отношении сексуального насилия, совершаемого сторонами в конфликте, общинными ополченцами или другими вооруженными элементами, причастными к местному/междоусобному насилию. Миссия проверила 12 инцидентов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, при этом выжило 15 жертв, включая 9 девочек. Жертвы,

возраст которых варьировался от 14 до 45 лет, подверглись изнасилованию (6), групповому изнасилованию (5), были принуждены раздеться донага (2) или стали объектами покушения на изнасилование (2). Инциденты приписываются силам НОДС/А (О) (2), Национальной полицейской службе Южного Судана (2), Народным силами обороны Южного Судана (1), силам Службы национальной безопасности (2) при бывшем командующем НОДС/А (О) генерал-майоре Джозефе Донго (1) и группам самообороны (2), в то время как еще 2 инцидента были приписаны неустановленным вооруженным элементам.

68. МООНЮС задокументировала еще 14 инцидентов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, которые имели место до отчетного периода, при этом выжила 41 жертва, включая 4 девочек. Пять инцидентов приписываются группам самообороны, три — неустановленным вооруженным элементам, три — и по одному инциденту — НОДС/А (О), Фронту национального спасения и Службе национальной безопасности. Следует отметить, что группы самообороны в Джонглее несут ответственность за 63 процента этих жертв.

69. 18 сентября Фронт национального спасения издал одностороннее коммюнике, в котором обязался рассмотреть вопрос о сексуальном насилии в условиях конфликта и работать в более тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по предотвращению такого насилия. 20 и 21 октября в Джубе при технической поддержке со стороны МООНЮС в рамках подготовки 25 инструкторов в составе Народных сил обороны Южного Судана, включая 3 женщин, Силы ввели новую стандартизированную учебную программу по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Комитет в составе представителей Сил, НОДС/А (О), Оппозиционного альянса Южного Судана и Министерства обороны провел первое заседание 27 октября для обсуждения вопроса о консолидации Сил, а также для обсуждения планов действий НОДС/А (О) по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Ожидается, что этот единый план будет представлен до конца 2020 года.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

70. В рамках продолжающейся поддержки гуманитарных партнеров МООНЮС провела 66 долговременных патрульных операций и 1163 кратковременных патрульных мероприятия по всей территории страны с целью содействовать доставке гуманитарной помощи или обеспечению защиты гуманитарных работников, в том числе посредством создания временных оперативных баз. МООНЮС обеспечила военизированную защиту сотрудников 112 комплексных миссий, обеспечив им возможность доступа в особо опасные районы. Кроме того, она организовала 982 выезда патрульных групп для обеспечения военизированной защиты автоколонн и гуманитарных партнеров, в том числе неправительственных организаций.

71. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, откликнулась на просьбы гуманитарных организаций об обнаружении и удалении взрывоопасных боеприпасов, в частности на просьбу оказать поддержку в расчистке участка для строительства гуманитарного центра в Кодоке, Верхний Нил. По просьбе Детского фонда Организации Объединенных Наций была проведена оценка состояния начальной школы в Бентиу, штат Юнити, которая ранее была местом расквартирования, а в Гумуруке, штат Джонглей, была очищена зона разгрузки, с тем чтобы Всемирная продовольственная программа могла доставлять продовольствие тем, кто в нем остро нуждается в связи с наводнением.

72. Службой по вопросам противоминной деятельности было направлено 17 саперных групп, которые провели расчистку территории площадью 513 190 кв. м и уничтожили 12 381 взрывоопасный предмет и 26 360 единиц стрелковых боеприпасов.

D. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

73. Специальный представитель Генерального секретаря и его заместители продолжали оказывать свои добрые услуги, привлекая участников и заинтересованные стороны к урегулированию важнейших нерешенных вопросов и достижению прогресса в осуществлении Соглашения. Специальный представитель взаимодействовал с президентом Кииром, первым вице-президентом Машаром и четырьмя другими вице-президентами в целях содействия своевременному осуществлению Соглашения. Благодаря активному участию в обсуждениях в рамках воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и Механизма наблюдения за прекращением огня и переходным мерам обеспечения безопасности Специальный представитель настоятельно призвал стороны сохранить набранные темпы, а МООНЮС при этом продолжила оказывать материально-техническую поддержку Механизму наблюдения.

74. МООНЮС продолжала свою деятельность по расширению гражданского и политического пространства, а также по созданию основы для устойчивого осуществления мирного соглашения. В преддверии начала процесса разработки конституции 13 и 14 октября МООНЮС, ПРООН, Структура «ООН-женщины» и Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов организовали семинар для женщин-лидеров по вопросам их участия в долгосрочном процессе разработки конституции. Женщины — политические лидеры из Гамбии, Кении и Уганды обменялись мнениями о процессах разработки их национальных конституций. Те же партнеры созвали аналогичный семинар для высокопоставленных политических руководителей 18 и 19 ноября, в ходе которого с основными докладами выступили министр обороны Анджелина Тени и министр информации, коммуникационных технологий и почтовых услуг Майкл Макуеи Луэт.

75. 28 и 29 октября МООНЮС, Министерство по федеральным вопросам и Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов организовали консультативный семинар для обсуждения и окончательной доработки основ политики в отношении федерализма.

76. В партнерстве с воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке МООНЮС содействовала работе Стратегического обзорного совета по вопросам обороны и безопасности в ходе семинара, проведенного в Джубе 18–19 ноября в связи с представлением стратегической оценки безопасности, предусмотренной в Соглашении, а также разработкой соответствующих документов по сектору безопасности.

77. МООНЮС организовала семь радиопрограмм, посвященных, в частности, таким важнейшим вопросам, как обязанности политических партий в вопросе государственного строительства, преодоление экономических кризисов, расширение участия гражданского общества и восстановление правительств штатов. Эта программная работа способствовала расширению политического пространства, изучению мнений различных заинтересованных сторон по тематическим вопросам и развитию взаимодействия между политическими лидерами и населением, а также содействовала распространению достоверной фактологической информации о мирном соглашении и мирном процессе.

E. Женщины, мир и безопасность

78. Несмотря на то, что МООНЮС продолжала привлекать партнеров и заинтересованные стороны к поощрению осуществления гендерных положений Соглашения, прогресс по-прежнему был незначительным из-за нехватки политической воли к соблюдению 35-процентной квоты для женщин. Миссия выступала за конструктивное участие женщин во всех форумах и семинарах, проводимых при поддержке МООНЮС. Семинары по развитию навыков и другие семинары по наращиванию потенциала, в частности по вопросам информационно-просветительской деятельности и руководства, были направлены на расширение вклада женщин в различные мирные процессы.

79. Миссия в сотрудничестве с другими партнерами из системы Организации Объединенных Наций оказывает техническую поддержку Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в проведении оценки гендерных потребностей бывших комбатантов и сборе данных о бывших женщинах-комбатантах и о программных потребностях. МООНЮС оказала поддержку в подготовке сотрудников полиции по вопросам гендерного равенства, проблематике женщин и мира и безопасности, проблеме сексуального и гендерного насилия и проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, а также продолжает вести разъяснительную работу в общинах в целях обеспечения учета гендерных аспектов в рамках усилий по предупреждению и ослаблению насилия, в частности борьбе с проблемой бытового насилия в контексте пандемии COVID-19.

80. В партнерстве с ПРООН и Структурой «ООН-женщины» МООНЮС предоставила технические консультации и помощь в связи с началом осуществления 12 и 13 ноября в Джубе проекта Фонда миростроительства по учету гендерной проблематики в ходе реформы сектора безопасности. Проект направлен на поддержку процесса реформ путем содействия участию женщин и других маргинализированных групп в разработке законов, политики и практики сектора безопасности. В целях расширения участия женщин и проведения реформы сектора безопасности с учетом гендерного фактора Миссия содействовала проведению занятий по изучению соответствующих стратегий, осуществляемых в Индии, Канаде и Фиджи, а также в других контекстах, связанных с поддержанием мира.

81. Миссия также провела мероприятия в ознаменование двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, уделив особое внимание вовлечению женщин и их участию в мирном процессе.

VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания персонала и вопросы поведения и дисциплины

82. По состоянию на 30 ноября численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2662 человека, включая 883 международных сотрудников (245 женщин, или 27,7 процента), 1384 национальных сотрудника (198 женщин, или 14,3 процента) и 395 добровольцев Организации Объединенных Наций (156 женщин, или 39,5 процента).

83. Численность полицейского компонента составляла 1627 человек при утвержденной численности — 2101 сотрудник, включая 522 полицейских, набранных на индивидуальной основе (166 женщин, или 31,8 процента), 1140 сотрудников в составе шести развернутых сформированных полицейских

подразделений (251 женщина, или 24,1 процента) и 65 сотрудников пенитенциарных учреждений (19 женщин, или 29,2 процента).

84. Из утвержденной численности в количестве 17 000 военнослужащих численность военного компонента МООНЮС составляла 14 684 военнослужащих: 233 офицера связи (46 женщин, или 19,2 процента), 422 штабных офицера (81 женщина, или 19,2 процента) и 14 029 военнослужащих в составе воинских контингентов (677 женщин, или 4,8 процента).

85. Для 406 сотрудников МООНЮС и связанного с ней персонала были проведены брифинги и занятия по подготовке инструкторов по стандартам поведения Организации Объединенных Наций, в том числе в связи с задачей предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Были проведены дополнительные брифинги по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств еще для 383 сотрудников МООНЮС. Косвенная подготовка по стандартам поведения была организована для 1973 военнослужащих воинских контингентов.

86. Была совершена одна поездка в Ямбио для выполнения задач по управлению рисками и проведению информационно-разъяснительной работы. Несмотря на проблемы, связанные с COVID-19, поддерживались регулярные контакты с подразделениями на местах. При поддержке партнеров по-прежнему отслеживались риски, связанные с проступками, особенно сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и при необходимости в целях устранения выявленных рисков проводился анализ мероприятий по исправлению положения.

87. В соответствии с действующей политикой вся информация о проступках обрабатывалась своевременно. В ходе отчетного периода в системе отслеживания случаев дисциплинарных нарушений было зарегистрировано 11 предполагаемых нарушений, включая один предполагаемый случай сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Все установленные жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжали получать поддержку со стороны старшего специалиста Миссии по правам потерпевших.

VII. Нарушения, касающиеся Соглашения о статусе сил, норм международного гуманитарного права и безопасности персонала Организации Объединенных Наций

88. МООНЮС было зафиксировано 79 случаев нарушения Соглашения о статусе сил между Организацией Объединенных Наций и правительством Республики Южный Судан в отношении Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане по сравнению с 36 случаями в предыдущем отчетном периоде. Из них 69 нарушений были связаны с мерами по ограничению передвижения, введенными правительством, которые негативно сказались на способности Миссии выполнять свой мандат.

89. Миссия столкнулась с экспоненциальным увеличением числа отказов в доступе для патрулей Миссии по всей стране. Это увеличение объясняется тем, что Совместный механизм по наблюдению и контролю Народных сил обороны Южного Судана поставил новое условие, согласно которому весь обмен информацией и документами по обеспечению безопасности полетов для наземного и воздушного патрулирования Миссии должен быть признан ее штаб-квартирой в Джубе. Это дополнительное положение привело к задержкам, в результате чего

Миссия была вынуждена либо отложить, либо отменить значительное число запланированных ею мероприятий по патрулированию.

90. В частности, в трех случаях патрули МООНЮС, направлявшиеся из Джубы в Лобонок в Центральной Экватории для создания временной оперативной базы в целях сдерживания насилия и защиты гражданского населения после столкновений между Народными силами обороны Южного Судана и Фронтом национального спасения, были лишены доступа сотрудниками Службы национальной безопасности за пределами Джубы. В октябре наземным и воздушным разведывательным патрулям Миссии было неоднократно отказано в доступе в различные районы штата Западная Экватория из-за того, что штаб-квартира Совместного механизма по наблюдению и контролю в Джубе задерживала или отказывалась признавать документы Миссии по обмену информацией и обеспечению безопасности полетов. Кроме того, местный Совместный механизм по наблюдению и контролю в Ямбио отказался принимать документы по обеспечению безопасности полетов для Миссии в октябре даже после того, как штаб-квартира Совместного механизма по наблюдению и контролю в Джубе признала эти документы.

91. МООНЮС привлекла старших должностных лиц правительства, а также командиров Народных сил обороны Южного Судана и Совместного механизма по наблюдению и контролю, подчеркнув, что в соответствии с Соглашением о статусе сил Миссия обменивается с правительством информацией о патрулировании в целях координации и не обязана получать разрешения на выполнение предусмотренных ее мандатом задач. Несмотря на это, сотрудники служб безопасности по всей стране по-прежнему отказывают в доступе патрулям Мисси.

92. Местонахождение двух национальных сотрудников, арестованных в 2014 году, по-прежнему неизвестно. Несмотря на регулярные запросы, правительство не предоставило МООНЮС ни доступа к этим сотрудникам, ни какой-либо информации об их состоянии.

93. Хотя был отмечен некоторый прогресс в выдаче оставшихся виз для персонала МООНЮС, постоянные задержки с утверждением виз для отдельных военнослужащих и полицейских негативно сказывались на деятельности Миссии.

94. МООНЮС продолжает уведомлять правительство об этих нарушениях путем направления ему вербальных нот и в ходе регулярных контактов. Кроме того, правительству направляется ежемесячная сводка происшествий, подготавливаемая Совету Безопасности.

VIII. Оценка эффективности военного и полицейского компонентов

95. В связи с мерами по предотвращению и смягчению воздействия пандемии COVID-19 было проведено лишь ограниченное число оценок. В Центральные учреждения Организации Объединенных Наций была направлена оценка только пяти компонентов: проверялись знание личным составом поставленных задач, а также механизмы поддержки, командования и управления, вопросы учебной подготовки и дисциплины, материальная обеспеченность и состояние здоровья. Этой оценкой было охвачено четыре пехотных батальона и одна медицинская структура уровня 2, и все они получили в целом удовлетворительную оценку. Отмеченные эффективные меры некоторых подразделений включали в себя профилактические меры в отношении COVID-19, привлечение женщин-офицеров к выполнению всех оперативных задач, а применительно к одному подразделению была отмечена необходимость уделять особое внимание регулярному обучению

эвакуации пострадавших. Каждое подразделение получило конкретные рекомендации по улучшению работы в рамках планов совершенствования их деятельности в целях дальнейшего повышения эффективности.

96. Были оценены два сформированных полицейских подразделения, причем оба подразделения получили удовлетворительную оценку. В ходе проверок подразделения продемонстрировали превосходный механизм командования и управления, а также высокий уровень дисциплины и широкомасштабные меры, принятые для борьбы с COVID-19.

IX. Замечания и рекомендации

97. Я признаю последовательный прогресс в реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и принимаю к сведению соглашение о распределении государственных должностей на уровнях штатов и округов как положительное событие. Я воздаю должное президенту Салве Кииру Маярдиту и сторонам за достижение этой важной вехи. Вместе с тем основные контрольные показатели осуществления мирного процесса по-прежнему отстают от графика, и я настоятельно призываю стороны ускорить усилия по оперативному назначению должностных лиц на согласованные должности, воссозданию Переходной национальной законодательной ассамблеи, обеспечению значимого участия женщин, достижению договоренности о назначении губернатора Верхнего Нила и решению других остающихся критически важных задач.

98. Я высоко оцениваю жизненно важную роль, которую играет Межправительственная организация по развитию в побуждении Обновленного переходного правительства национального единства к достижению прогресса, и вновь призываю как можно скорее назначить председателя воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке. Я воздаю должное Совету мира и безопасности Африканского союза за его последовательную поддержку Южного Судана и усилий по осуществлению Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

99. Я приветствую обязательство Народно-освободительного движения Судана соблюдать 35-процентную квоту для женщин, хотя меня по-прежнему беспокоит то, что до сих пор не соблюдаются гендерные положения Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, что проявилось при назначении губернаторов штатов. Я вновь обращаюсь с призывом ко всем сторонам в полной мере выполнять гендерные положения, в том числе при всех назначениях на должности в штатах и местных органах власти, а также в воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблее.

100. Я отдаю должное сторонам за то, что они продолжают соблюдать режим прекращения огня, но я по-прежнему обеспокоен операциями Народных сил обороны Южного Судана и НОДС/А (О) против Альянса оппозиционных движений Южного Судана, и наоборот, и сохраняющейся небезопасной обстановкой для гражданского населения, включая вынужденное перемещение, нарушения прав человека и сексуальное насилие в условиях конфликта. Меня обнадеживают процесс в Риме, возглавляемый Сообществом Святого Эгидия в сотрудничестве с Межправительственной организацией по развитию, и усилия по интеграции Альянса оппозиционных движений Южного Судана в структуры Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности начиная с 1 января 2021 года.

101. Меня по-прежнему беспокоит осуществление переходных мер обеспечения безопасности, которое фактически застопорилось, в то время как серия случаев смены лояльности между сторонами привела к усилению нестабильности и подрыву доверия. Взаимосвязь между медленным достижением политических контрольных показателей и задержками в обеспечении безопасности остается одним из факторов, обусловливающих бесконтрольное продолжение междоусобного насилия на всей территории Южного Судана. Своевременное и целенаправленное осуществление Соглашения, включая переходные меры обеспечения безопасности, является непременным условием сохранения набранной динамики. Я настоятельно призываю стороны продемонстрировать политическую волю, необходимую для продвижения вперед в осуществлении этих переходных мер, в том числе посредством срочного выделения ресурсов для выпуска первой группы необходимых объединенных сил, а также посредством формулирования всеобъемлющей политики в отношении сектора безопасности.

102. Я с озабоченностью отмечаю значительное увеличение числа нарушений Соглашения о статусе сил, которые отмечает МООНЮС, и подчеркиваю, что Миссия не обязана получать «разрешения» на осуществление патрулирования и выполнение других предусмотренных мандатом задач. Однако меня обнадеживает то, что правительство предприняло шаги по устранению бюрократических препятствий. Я подчеркиваю настоятельную необходимость обеспечения правительством беспрепятственного доступа для МООНЮС в связи с выполнением миссией всех предусмотренных ее мандатом задач.

103. Уровень насилия в отношении сотрудников гуманитарных партнерских структур и имущества остается высоким, и это неприемлемо. Убийство гуманитарных работников, нанесение увечий прочим лицам и уничтожение имущества вызывают возмущение. Обновленное переходное правительство национального единства должно предпринять решительные шаги по обеспечению безопасности гуманитарного персонала, операций и имущества, а также по обеспечению тщательного расследования произошедших инцидентов, с тем чтобы виновные могли быть привлечены к ответственности.

104. В этом сложном контексте я отдаю должное гуманитарным партнерам за расширение масштабов их операций по реагированию, выражаю признательность партнерам-донорам за их жизненно-важную поддержку и настоятельно призываю международное сообщество продолжать вносить щедрые взносы для устранения существующего дефицита в финансировании, который по состоянию на 5 ноября составил 836 млн долл. США по сравнению с предусмотренной в Плане гуманитарного реагирования суммой в размере 1,9 млрд долл. США.

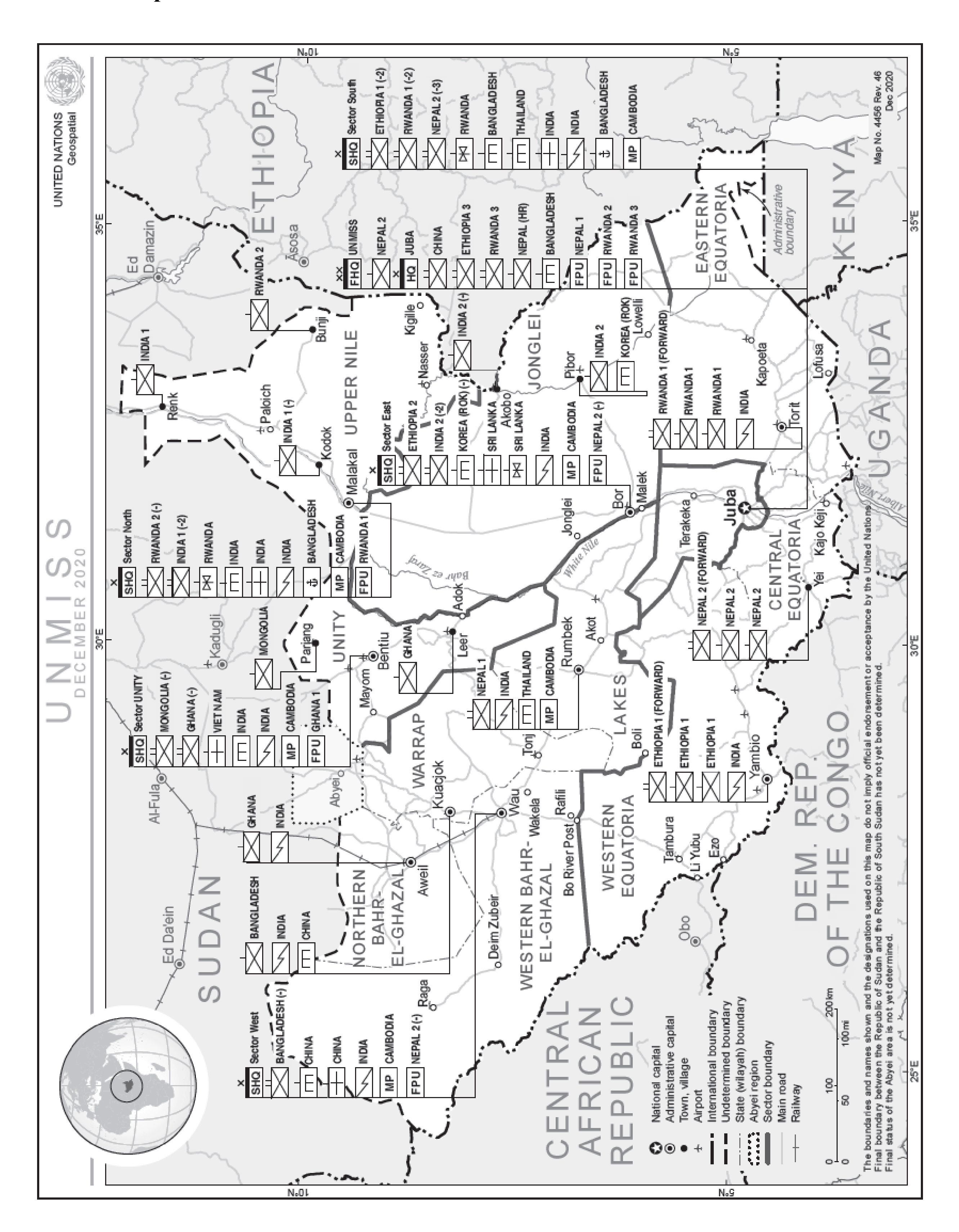
105. Несмотря на упомянутые выше проблемы, укрепление политической стабильности на всей территории Южного Судана внушает осторожный оптимизм. В связи с продолжающимся процессом переоборудования мест защиты гражданских лиц в лагеря для внутренне перемещенных лиц правительство при технической поддержке со стороны МООНЮС смогло взять на себя ответственность и руководство в отношении этих лагерей. Я выражаю признательность МООНЮС за руководство консультативным процессом в связи с поиском долгосрочного решения вопроса внутренне перемещенных лиц, в том числе посредством тесной координации с гуманитарными партнерами и взаимодействия с правительственными властями и внутренне перемещенными лицами, и рассчитываю, что процесс переоборудования оставшихся объектов будет проходить столь же комплексным и транспарентным образом. В этой связи Миссия рассчитывает на общую оптимизацию деятельности полицейского и военного компонентов в результате процесса переоборудования мест защиты гражданского населения. Ресурсы, выделенные ранее на эти объекты, можно будет

переориентировать на деятельность в «горячих точках» конфликта, где потребность в защите гражданского населения наиболее велика. Кроме того, высвобождающиеся ресурсы могут быть перераспределены для обеспечения мощного наращивания потенциала и оказания технической поддержки структурам, занимающимся вопросами верховенства права и системой правосудия, в целях решения проблемы безнаказанности за серьезные нарушения прав человека, особенно в отношении детей и женщин. Это также позволит гражданскому компоненту более эффективно содействовать переходному Правительству национального единства посредством оказания стратегической поддержки, в том числе в усилиях по разработке политики в секторе безопасности и подготовке к выборам. В этой связи я одобряю прогрессивные, новаторские и ориентированные на перспективу усилия МООНЮС, направленные на дальнейшую корректировку концепции ее деятельности с учетом изменений в оперативном контексте в интересах поддержки правительства и потребностей народа Южного Судана.

106. Результаты независимого стратегического обзора, проведенного в соответствии с резолюцией 2514 (2020) Совета Безопасности в целях возможной реконфигурации мандата МООНЮС и ее гражданского, полицейского и военного компонентов с учетом развития мирного процесса, будут в скором времени представлены Совету.

107. В заключение я хотел бы выразить признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС и моему Специальному представителю Дейвиду Ширеру, которые, несмотря на трудности, создаваемые пандемией, продолжают неустанно выполнять мандат Организации Объединенных Наций по Южному Судану. Я также благодарю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Кроме того, я признателен страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности за оказание жизненно важной помощи на всей территории страны, нередко в опасных условиях. Наконец, я отмечаю незаменимые усилия по обеспечению мира в Южном Судане, предпринятые главами государств и правительств Межправительственной организации по развитию, Председателем Комиссии Африканского союза Муссой Факи Махаматом, Исполнительным секретарем Межправительственной организации по развитию Воркнехом Гебейеху и ее Специальным посланником Исмаилом Вайсом, а также Общиной Святого Эгидия.

Карта



UNITED NATIONS
Geospatial
UNMISS
DECEMBER 2020
SUDAN
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
DEM. REP. OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
UPPER NILE
UNITY
JONGLEI
WARRAP
NORTHERN BAHR-EL-GHAZAL
WESTERN BAHR-EL-GHAZAL
LAKES
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Administrative boundary
Ed Damazin
Āsosa
Renk
Paloich
Bunji
Kodok
Malakal
Nasser
Kigille
Akobo
Pibor
Lowelli
Kapoeta
Lofusa
Torit
Juba
Bor
Malek
Jonglei
Terakeka
Kajo Keji
Yei
Rumbek
Akot
Adok
Leer
Bentiu
Mayom
Parjang
Kadugli
Al-Fula
Abyei
Kuacjok
Tonj
Wau
Wakela
Rafili
Bo River Post
Boli
Yambio
Tambura
Li Yubu
Ezo
Obo
Aweil
Deim Zubeir
Raga
Ed Da'ein
White Nile
Bahr ez Zaraf
Albert Nile
SHQ Sector South
ETHIOPIA 1 (-2)
RWANDA 1 (-2)
NEPAL 2 (-3)
RWANDA
BANGLADESH
THAILAND
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FHQ UNMISS
NEPAL 2
HQ JUBA
CHINA
ETHIOPIA 3
RWANDA 3
NEPAL (HR)
BANGLADESH
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
FPU RWANDA 3
RWANDA 2
INDIA 1
INDIA 1 (-)
INDIA 2 (-)
INDIA 2
KOREA (ROK)
RWANDA 1 (FORWARD)
RWANDA 1
RWANDA 1
INDIA
SHQ Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-2)
KOREA (ROK) (-)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
SHQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-2)
RWANDA
INDIA
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
MONGOLIA
GHANA
NEPAL 1
INDIA
THAILAND
MP CAMBODIA
NEPAL 2 (FORWARD)
NEPAL 2
NEPAL 2
ETHIOPIA 1 (FORWARD)
ETHIOPIA 1
ETHIOPIA 1
INDIA
SHQ Sector UNITY
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
VIET NAM
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
GHANA
INDIA
BANGLADESH
INDIA
CHINA
SHQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
National capital
Administrative capital
Town, village
Airport
International boundary
Undetermined boundary
State (wilayah) boundary
Abyei region
Sector boundary
Main road
Railway
0 100 200 km
0 50 100 mi
10°N
5°N
35°E
30°E
25°E
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4456 Rev. 46
Dec 2020